

UCHWAŁA Nr 38 / 974 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 16 kwietnia 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu
nr RPPK.02.01.00-18-0046/16, pn. „Podniesienie jakości obsługi mieszkańców
Dębicy, poprzez wdrożenie innowacyjnych rozwiązań wpływających
na poprawę efektywności i dostępności e-usług”, realizowanego
przez Gminę Miasto Dębica, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.**

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) oraz art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 512),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) oraz art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- Uchwały nr 255/5148/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 stycznia 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej II Cyfrowe Podkarpackie, działanie 2.1 Podniesienie efektywności i dostępności e-usług, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie
uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 31 grudnia 2019 r., terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.02.01.00-18-0046/16, pn. „Podniesienie jakości obsługi mieszkańców Dębicy, poprzez wdrożenie innowacyjnych rozwiązań wpływających na poprawę efektywności i dostępności e-usług”, realizowanego przez Gminę Miasto Dębica, wybranego do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, w ramach osi priorytetowej II „Cyfrowe Podkarpackie”, działania 2.1 „Podniesienie efektywności i dostępności e-usług”, RPO WP na lata 2014-2020.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

UZASADNIENIE

Projekt nr RPPK.02.01.00-18-0046/16 pn. „*Podniesienie jakości obsługi mieszkańców Dębicy, poprzez wdrożenie innowacyjnych rozwiązań wpływających na poprawę efektywności i dostępności e-usług*”, realizowany przez Gminę Miasto Dębica, został wybrany do dofinansowania uchwałą nr 255/5148/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 3 stycznia 2017 r.

Umowa o dofinansowanie ww. projektu została podpisana w dniu 14 marca 2017 r.

Aktualny montaż finansowy przedmiotowego projektu zgodnie z aneksem nr 1 do umowy o dofinansowanie, zawartym w dniu 4 września 2018r., przedstawia się następująco:

- 1) całkowita wartość projektu wynosi: 2 252 118,84 zł,
- 2) wydatki kwalifikowalne wynoszą: 2 189 388,84 zł,
- 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: 1 860 980,51 zł,
- 4) wkład własny (w odniesieniu do wart. całkowitej projektu) wynosi: 391 138,33 zł.

W dotychczas złożonych wnioskach o płatność, Beneficjent nie wykazał żadnego postępu finansowego w realizacji ww. projektu, który skutkowałby wypłatą dofinansowania ze środków EFRR.

Zgodnie z zapisami zawartymi w umowie o dofinansowanie, projekt miał być realizowany w okresie od 6 lutego 2017 r. do 30 czerwca 2018 r.

Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami *Regulaminu konkursu* dla naboru nr RPPK.02.01.00-IZ.00-18-002/16, w ramach działania 2.1 *Podniesienie efektywności i dostępności e-usług*. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do końca października 2018 r.

Pismami z dnia 6 lutego 2018r., 30 marca 2018 r. oraz 24 kwietnia 2018 r. Gmina Miasto Dębica zwróciła się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019r. tj. 8 miesięcy dłużej niż przewidywał *Regulamin konkursu*.

Z przedstawionego uzasadnienia wynikało, iż głównym powodem wnioskowanego przesunięcia terminu realizacji projektu było opóźnienie wszczęcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na dostawę sprzętu informatycznego i oprogramowania wraz z wdrożeniem e-usług. Powyższe opóźnienie, Gmina Miasto Dębica uzasadniła wysokim poziomem skomplikowania problematyki informatycznej oraz koniecznością zintegrowania istniejących już systemów i programów dziedzinowych z planowanym do wdrożenia zakresem projektu. Beneficjent zwrócił uwagę, iż działania te były bardzo czasochłonne i wymagały zaangażowania całego zespołu wdrożeniowego. Ponadto z wyjaśnień

Beneficjenta wynikało, iż wszczęcie postępowania przetargowego zostało poprzedzone monitoringiem podobnych postępowań i wdrożeń w innych JST.

Według Beneficjenta, dodatkowym czynnikiem opóźniającym proces wdrożeniowy przedmiotowej inwestycji, był brak doświadczenia oraz konieczność korzystania z usług doradczych zewnętrznych podmiotów. Kolejnym czynnikiem przyczyniającym się do spowolnienia realizacji projektu było unieważnienie pierwszego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, w związku z tym, iż cena najkorzystniejszej oferty znacznie przewyższała kwotę, którą Zamawiający zamierzał przeznaczyć na sfinansowanie tego zadania.

Mając na uwadze powyższe, uchwałą nr 438/9175/18 z dnia 12 czerwca 2018r., Zarząd Województwa wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019 r.

Pismem z dnia 26 marca br., znak RMP.042.1.12.2017.AB, Beneficjent zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r. Zaproponowany termin zakończenia realizacji projektu wykracza o 14 miesięcy poza termin ustalony w *Regulaminie konkursu*.

Z podanego uzasadnienia wynika, iż w ramach realizowanego projektu, w dniu 8 marca 2019 r. zostało ogłoszone postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadania pn. „Dostawa sprzętu komputerowego oraz oprogramowania niezbędnego do realizacji e-Uслуг wraz z usługą wdrożenia i szkolenia”. Zgodnie z podanymi informacjami, na etapie składania pytań i wyjaśnień w toku postępowania, jeden z Wykonawców (firma Comarch Polska SA) zarzucił Zamawiającemu m.in. naruszenie przepisów ustawy *Prawo zamówień publicznych*, które odnoszą się do określenia terminu wykonania zamówienia w sposób utrudniający uczciwą konkurencję oraz sprzeczność z zasadą zawierania umów.

Beneficjent poinformował, iż w dniu 18 marca 2019r. Wykonawca złożył do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej odwołanie wobec treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ). Wykonawca w uzasadnieniu ww. odwołania wskazał, iż w treści Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia, Zamawiający ustanowił zbyt krótki termin na wykonanie zamówienia.

Pismem z dnia 9 kwietnia 2019 r. Gmina Miasta Dębica poinformowała, iż posiedzenie Krajowej Izby Odwoławczej w sprawie ww. odwołania odbyło się 1 kwietnia 2019 r. Zgodnie z ogłoszonym wyrokiem, Beneficjent został zobowiązany do przedłużenia terminu realizacji zamówienia minimum do września 2019 r. oraz do wprowadzenia licznych zmian w dokumentacji przetargowej w zakresie wymiany danych systemów dziedzinowych oraz integracji i sposobów komunikacji tych systemów.

W związku z wystąpieniem ww. okoliczności Beneficjent wystąpił z wnioskiem o przedłużenie terminu jego zakończenia.

Przed wszczęciem postępowania o udzielenie zamówienia publicznego tj. w styczniu 2019 r. Beneficjent zwrócił się prośbą o możliwość zamiany systemu pn. „Elektroniczny Obieg Dokumentów” dostępnego na wolnym rynku na rzecz gotowego produktu, którego dysponentem jest Ministerstwo Cyfryzacji. Pismem z dnia 25 stycznia 2019 r., znak PI-VII.433.2.28.2016.ARL Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO poinformował, iż wdrożenie systemu

„Elektroniczny Obieg Dokumentów” bez zachowania obowiązujących zasad konkurencyjności będzie niezgodne z obowiązującymi przepisami. Wykazanie takiej niezgodności spowoduje zaś konieczność stwierdzenia nieprawidłowości w projekcie. Ostatecznie Beneficjent wycofał się z wprowadzania wnioskowanej zmiany.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.*

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji

kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Beneficjenta, a także mając na względzie konieczność ponownego uruchomienia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, dotyczącego dostawy sprzętu i oprogramowania wraz z wdrożeniem e-usług, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 31 grudnia 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch